

Заключение
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта

г. Костомукша

от 15 ноября 2023 года

Настоящее заключение подготовлено председателем контрольно-счетного органа муниципального образования «Костомукшский городской округ» Шадриной О.Ю. в соответствии с Положением о контрольно-счетном органе муниципального образования «Костомукшский городской округ», утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 28 февраля 2017 года № 65-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа 28 октября 2021 года № 11-СО/IV), Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Костомукшского городского округа, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных правовых актов Костомукшского городского округа, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением Совета Костомукшского городского округа от 15 декабря 2016 года № 45-СО/III (в редакции решения Совета Костомукшского городского округа от 31 августа 2023 года № 182-СО/IV), с учетом изменений, внесенных решением Совета Костомукшского городского округа от 28 сентября 2023 года № 201-СО/IV (далее - Порядок).

1. Общие положения

1.1 Вид и наименование проекта муниципального нормативного правового акта:

Проект постановления администрации Костомукшского городского округа «О внесении изменений в постановление администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403 «Об утверждении реестра и схем мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа» (далее - проект акта).

Разработчик проекта акта:

Администрация Костомукшского городского округа (далее - разработчик).

Проект акта направлен разработчиком в контрольно-счетный орган муниципального образования «Костомукшский городской округ» (далее - уполномоченный орган) для подготовки настоящего заключения впервые.

1.2 Для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта в уполномоченный орган разработчиком сопроводительным письмом от 31 октября 2023 года № 5075/Костом-и представлены:

- проект акта;
- пояснительная записка к проекту акта;
- сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 31 октября 2023 года (далее - сводный отчет).

Документы поступили в уполномоченный орган 07.11.2023, входящий номер 99.

Документы, представленные в уполномоченный орган, соответствует перечню документов, установленному пунктом 2.15 Порядка.

Помимо вышеуказанных документов уполномоченным органом проанализированы документы, размещенные разработчиком в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://www.kostomuksha-city.ru> (далее – официальный сайт):

- уведомление о подготовке проекта акта (дата размещения на официальном сайте 09 октября 2023 года);

- извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта (дата размещения на официальном сайте 17 октября 2023 года);
- перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта (дата размещения на официальном сайте 17 октября 2023 года);
- сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта от 17 октября 2023 года (дата размещения на официальном сайте не указана);
- сводка поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта от 30 октября 2023 года (дата размещения на официальном сайте 30 октября 2023 года);
- отчет по результатам публичных консультаций по проекту акта от 30 октября 2023 г. (дата размещения на официальном сайте 30 октября 2023 года).

1.3 Процедура проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта, определенная разделом 2 Порядка, разработчиком соблюдена.

1.4 Оценка регулирующего воздействия проекта акта проведена уполномоченным органом в срок с 13 ноября по 14 ноября 2023 года.

2. Основные положения предлагаемого правового регулирования, выводы разработчика об обоснованности предлагаемого регулирования, результаты публичных консультаций

2.1 В проекте акта предусмотрено утвердить: измененный реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов согласно Приложению № 1 к проекту акта; схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов согласно Приложению № 2 к проекту акта.

2.2 Уведомление о подготовке проекта акта размещено на официальном сайте 09 октября 2023 года. В уведомлении определен срок, в течение которого разработчиком проекта акта принимаются отзывы и предложения: с 09 октября по 13 октября 2023 года.

Сводка предложений, поступивших в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта от 17 октября 2023 года (дата размещения на официальном сайте не указана). Предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта не поступали.

Проект акта на официальном сайте размещен 17 октября 2023 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту акта размещено на официальном сайте 17 октября 2023 года.

Перечень вопросов в рамках проведения публичных консультаций по проекту акта размещен на официальном сайте 17 октября 2023 года.

Разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в срок с 17 октября по 27 октября 2023 года. Сводка поступивших предложений о проведении публичных консультаций по проекту акта разработчиком от 30 октября 2023 года (дата размещения на официальном сайте 30 октября 2023 года). Предложения в связи с проведением публичных консультаций по проекту акта не поступали.

Отчет по результатам публичных консультаций по проекту акта составлен 30 октября 2023 г., размещен на официальном сайте 30 октября 2023 года.

Согласно отчету по результатам публичных консультаций по проекту акта:

- сроки проведения публичных консультаций: 17 октября - 27 октября 2023 года;
- общее количество участников публичных консультаций - нет;
- список участников публичных консультаций - нет;
- замечаний и (или) предложений по результатам публичных консультаций - нет.

2.3 Разработчиком проведена оценка регулирующего воздействия проекта акта, результаты которой оформлены в форме сводного отчета. Сводный отчет по результатам

проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта от 31 октября 2023 года размещен на официальном сайте 31 октября 2023 года.

3. Позиция уполномоченного органа относительно предлагаемого правового регулирования, информация о соблюдении разработчиком установленного порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия

3.1 Проект акта разработан в соответствии с положениями статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 35 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ».

В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских округов в области обращения с твердыми коммунальными отходами относится, в частности, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Согласно пункту 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

В соответствии с подпунктом 24 пункта 1 статьи 35 Устава муниципального образования «Костомукшский городской округ» к полномочиям администрации Костомукшского городского округа относится участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

3.2 В проекте акта предусмотрено внесение изменений в постановление администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403 «Об утверждении реестра и схем мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа», согласно которым предлагается утвердить измененный реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов согласно Приложению № 1 к проекту акта и схемы размещения места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов согласно Приложению № 2 к проекту акта.

В реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (Приложение № 1 к проекту акта) предусмотрено 14 мест (площадок) размещения накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа.

По сравнению с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа, утвержденным постановлением администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403, в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа (Приложение № 1 к проекту акта) дополнительно определены следующие места (площадки) размещения накопления твердых коммунальных отходов:

- д. Вокनावолок (64.949795 30.541114);
- д. Вокनावолок ул. Совхозная, д.22 (64.958958 30.559523);
- г. Костомукша в районе р. Ногейс (64.428516 31.345486);
- Костомукша шоссе Горняков, д.96 (64.606031 30.645697).

При этом, в пояснительной записке к проекту акта предлагается добавить в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского

городского округа, утвержденный постановлением администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403, следующие места (площадки):

- д. Вокнаволок ул. Совхозная, д.22 (64.958958 30.559523);
- г. Костомукша в районе р. Ногеус (64.428516 31.345486);
- Костомукша шоссе Горняков, д.96 (64.606031 30.645697).

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта уполномоченным органом установлено, что постановлением администрации Костомукшского городского округа от 24 августа 2023 года № 509 внесены изменения в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа, утвержденный постановлением администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403, согласно которым указанный реестр дополнен 1-м местом (площадкой):

- д. Вокнаволок (64.949795 30.541114).

Таким образом, в проекте акта не указано, что изменения вносятся в постановление администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403, с учетом изменений, внесенных постановлением администрации Костомукшского городского округа от 24 августа 2023 года № 509.

3.3 При анализе сводного отчета установлено:

1) Согласно разделу 2 сводного отчета предлагаемое правовое регулирование направлено на решение проблемы, при этом в пункте 2.1 сводного отчета в формулировке проблемы указано: вывоз твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) осуществляется от всех субъектов малого и среднего бизнеса, плата за вывоз ТКО бывает двух видов по «нормативу» и по «факту», если субъект бизнеса выбирает оплату за ТКО по «факту» ему необходимо обустроить контейнерную площадку. При обустройстве площадки подается заявка в орган местного самоуправления для внесения площадки ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО. Далее заявка отправляется в Управление федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства РФ от 31 августа 2018 г. № 1039 «Об утверждении Правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение их реестра», в целях оценки заявки на предмет соблюдения требований законодательства Российской Федерации в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения к местам (площадкам) накопления твердых коммунальных отходов. После положительного заключения Управления федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека орган местного самоуправления вносит новую площадку в реестр мест (площадок) накопления ТКО.

Следует отметить, что данное описание является описанием порядка обустройства места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов и подачи заявки для ее внесения в реестр, а не формулирует проблему предлагаемого правового регулирования.

Помимо этого, не указана информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения (в пункте 2.2 сводного отчета отражено, что данная информация отсутствует), но это не соответствует действительности, поскольку в настоящее время действует реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа, утвержденный постановлением администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации Костомукшского городского округа от 24 августа 2023 года № 509), а проект акта только предусматривает внесение изменений в данный реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории Костомукшского городского округа.

Таким образом, разработчиком не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, не указана информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения.

2) В пункте 4.1 сводного отчета указаны потенциальные адресаты правового регулирования - субъекты малого и среднего предпринимательства.

3) В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта разработчиком проведено сравнение двух возможных вариантов решения проблемы:

Вариант 1 - принятие проекта акта.

Вариант 2 - не принятие проекта акта.

В ходе сравнения данных Варианта 1 и Варианта 2 по показателю:

- «Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: указано, что в Варианте 1 дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования не возникнут, в Варианте 2 дополнительные расходы потенциальных адресатов правового регулирования возникнут, при этом оценка дополнительных расходов в Варианте 2 не проведена.

- «Оценка расходов (доходов) бюджета Костомукшского городского округа, связанных с введением предлагаемого правового регулирования»: указано, что в обоих вариантах дополнительные расходы не возникнут.

- «Оценка рисков неблагоприятных последствий»: указано, что в обоих вариантах их нет, при этом, в пункте 2.4 сводного отчета негативные эффекты, в связи с наличием проблемы обозначены, и выражаются в следующем - если вновь созданная площадка ТКО не будет внесена в реестр мест (площадок) накопления ТКО, то Региональный оператор не будет ее обслуживать.

С учетом изложенного в подпунктах 1 - 3 настоящего пункта выводы разработчика об обосновании предлагаемого правового регулирования, содержащиеся в сводном отчете, являются недостаточными.

4. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта, с учетом информации, изложенной разработчиком в сводном отчете, иной информации и документов, относящихся к рассматриваемому в настоящем заключении вопросу, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1) Нет достаточных обоснований решения проблемы предложенным разработчиком способом регулирования, а, именно:

- не сформулирована проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; не указана информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения;

- не проведена оценка дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с не введением предлагаемого правового регулирования;

- не проведена оценка рисков неблагоприятных последствий не введения предлагаемого правового регулирования.

2) В проекте акта не указано, что изменения вносятся в постановление администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации Костомукшского городского округа от 24 августа 2023 года № 509).

5. Предложения разработчику по результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта:

- сформулировать проблему, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование; указать информацию о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения;

- провести оценку дополнительных расходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с не введением предлагаемого правового регулирования;
- провести оценку рисков не введения предлагаемого правового регулирования;
- в пункте 1 проекта акта предусмотреть, что изменения вносятся в постановление администрации Костомукшского городского округа от 30 июня 2023 года № 403 (с учетом изменений, внесенных постановлением администрации Костомукшского городского округа от 24 августа 2023 года № 509).

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования «Костомукшский городской округ»

О.Ю. Шадрина